

Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MBA
prezident

Praha 12. dubna 2017

Vážený pane ministře,

rádi bychom iniciovali jednání za účelem změny vyhlášky Ministerstva financí č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb („FKSP“), která povede ke zrovnoprávnění soukromého a veřejného sektoru.

V současné době nemají všichni zaměstnavatelé možnost poskytovat tzv. zaměstnanecké benefity za stejných podmínek, resp. ve stejném rozsahu. Organizace, na které se vztahuje vyhláška o FKSP totiž podléhají jiným pravidlům, než zaměstnavatelé v soukromé sféře.

Fond kulturních a sociálních potřeb je vytvářen u zaměstnavatelů, kteří jsou organizační složkou státu, státní příspěvkovou organizací a příspěvkovou organizací zřízenou územními samosprávnými celky. Tito zaměstnavatelé nesou za hospodaření s FKSP odpovědnost a rozhodují o přidělu do fondu a čerpání prostředků z něj. Vyhláška přitom přesně specifikuje, co je možné konkrétně z FKSP poskytovat, hradit či na jaké účely je možné zaměstnancům ve veřejné sféře z FKSP přispívat. Od těchto vymezení se nelze odchýlit.

Naproti tomu zaměstnavatelé v soukromé sféře mohou obdobu FKSP či jinou formu sociálního fondu rovněž tvořit v souladu s ustanovením § 225 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Na tvorbu ani užívání takového fondu se ovšem nevztahuje vyhláška č. 114/2002 Sb. a zaměstnavatelé mají právo si FKSP/sociální fond řídit samostatně a hradit z něho široké spektrum zboží či služeb ve prospěch zaměstnanců. Mají ale také možnost, a většinou ji využívají, hradit různé benefity ve prospěch zaměstnanců přímo z daňově neuznatelných nákladů a řídit se tak vlastně pouze zákonem o daních z příjmů.

V této souvislosti dochází k významné diskriminaci zaměstnavatelů (i zaměstnanců) ve veřejném sektoru oproti zaměstnavatelům a zaměstnancům v soukromém sektoru, a to konkrétně ve dvou oblastech:

1. V možnosti poskytnutí daňově zvýhodněného benefitu/nepeněžního plnění ve formě použití zdravotnických zařízení, které je osvobozeno od daně z příjmů dle §6 odst. 9 písm. d) zákona o daních z příjmů a které se nezahrnuje do vyměřovacího základu pro pojistné na sociální a zdravotní pojištění. Soukromí zaměstnavatelé tuto možnost mají, organizace ve veřejném sektoru nikoli.
2. Omezená možnost využít poukázek/elektronických poukázek k čerpání FKSP. Vyhláška o FKSP výslovně neupravuje možnost používání poukázek při poskytování prostředků z FKSP, takže ji nepřímo připouští. Z pohledu zákona o daních z příjmů je podstatné, aby šlo o nepeněžní plnění, a tím poukázky jsou, jak bylo potvrzeno na Koordinačním výboru Komory daňových poradců a Ministerstva financí ČR již v roce

Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MBA
prezident

2008. §3 odst. 8 vyhlášky o FKSP (nepeněžní plnění) je tak splněn. Na druhou stranu §3 odst. 3 a 4 vyhlášky o FKSP požaduje, aby poskytovatel plnění vyfakturoval celkovou hodnotu plnění poskytovaných zaměstnancům na státní organizaci, ta ji celou uhradila a následně požadovala po zaměstnancích úhradu rozdílu mezi fakturovanou částkou a příspěvkem poskytnutým z FKSP. To praktické využití poukázek omezuje.

Těmito omezeními tedy dochází k diskriminaci zaměstnavatelů ve veřejném sektoru oproti zaměstnavatelům v soukromém sektoru. Zaměstnavatelé ve veřejném sektoru obtížně konkurují soukromé sféře v oblasti odměňování, a o to nepříjemnější je, že nemohou konkurovat ani rozsahem nabízených zaměstnaneckých benefitů.

Vážený pane ministře, rádi bychom se s Vámi setkali a diskutovali o možnosti změny vyhlášky o FKSP tak, aby korelovala s podmínkami stanovenými § 6 odst. 9 písm. d) zákona č 586/1992 Sb., o daních z příjmů, a umožnila tak zaměstnavatelům ve veřejném sektoru poskytovat stejný rozsah benefitů, jaký poskytují zaměstnavatelé v soukromém sektoru. **Dovolíme si přitom zdůraznit, že tato změna by neměla žádný dopad na státní rozpočet, protože výše FKSP by se nijak nezměnila.**

V úctě

Vážený pan
Ing. Andrej Babiš
ministr financí
Ministerstvo financí ČR
Letenská 15
118 10 Praha