



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Veřejné služby

**Ing. Ondřej Mátl, MPA**

**vedoucí kanceláře náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy**

**Financování veřejných služeb 9. 12. 2015**



## Obsah prezentace

- Pojetí veřejných služeb
- Pracovní skupina k veřejným službám na venkově
- Veřejná služba – služba veřejné správy
  - Administrativní členění státu
- Financování služeb veřejné správy v území
  - Financování a výdaje krajů
  - Financování a výdaje obcí
- Meziobecní spolupráce



## Co lze chápat jako veřejné služby?

### **Široké pojetí veřejných služeb:**

- jednotlivé výstupy veřejného sektoru.
- financované z veřejných financí.
- služby, které zajišťuje stát ve prospěch občanů

### **Vykonavatelé veřejných služeb:**

- Stát může přenést poskytování veřejných služeb na jiný subjekt státu (např. město) nebo konkrétní organizaci, (například veřejné služby v letecké, silniční a železniční dopravě či veřejné služby ve zdravotnictví, sociální oblasti či energetice, a to na národní i regionální úrovni.



## Služby veřejné správy

- Druhem veřejných služeb jsou i služby veřejné správy poskytované městy, obcemi, státními orgány apod.
  - nezpлатněné (př. služba policie, hasiči, údržba veřejné zeleně, veřejného osvětlení, místních komunikací, výkon veřejné správy)
  - veřejné služby částečně zplátněné (př. školství, zdravotnictví, komunální odpady, doprava)
- Ale veřejnou službu lze v širším kontextu vnímat i jako komerční službu určenou pro veřejnost a nezajišťovanou orgánem veřejné správy (obchod, pohostinství, drobné služby typu oprav).



## Pohled na veřejné služby – MMR

- Na základě projednávání zákona o evidenci tržeb řešeny dopady na venkovské oblasti v oblasti služeb
  - MMR ustanovena pracovní skupina
  - nutné definovat základní pojmy, stanovit rozsah zjišťování údajů, ověření dostupnosti služeb a nastítní možnosti zabránění odlivu služeb (jak motivovat poskytovatele veřejných služeb, aby nedocházelo k odlivu služeb z malých obcí)
  - První zpráva na vládu do 30.11.2015, následně bude probíhat rozpracování
- Dostupnost služeb lze chápat z hlediska:
  - a) schopnosti místních poskytovatelů službu nabídnout
  - b) územním rozložením služeb obchodní a jiné povahy provozovaných na tržním základě, vytvoření potřebné koupěschopné poptávky





# Pohled na veřejné služby – MMR

## Počet mikropodniků v obcích ČR do 500 obyvatel v hospodářsky problémových regionech

mikropodnik = podnik s méně jak 10 zaměstnanci

Počet obcí v krajích ČR a podíl obcí do 500 obyvatel



Podíl obcí do 500 obyvatel



Počet mikropodniků



Hranice kraje

Hospodářsky problémový region



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

Zpracoval: odbor regionální politiky, MMR, 2015, Praha

Zdroje dat:  
ArcČR 500 v3.2 (ArcČR, ARCDATA PRAHA, ZÚ, ČSÚ, 2014)  
Podíl obyvatel v obcích ČR (ČSÚ 2015)  
Registr ekonomických subjektů (ČSÚ 2014)





## Územní členění státu

- Nové a přetrvávající úkoly
  - **Územní členění státu stále na základě zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu**
    - Dodnes neskladebnost správních obvodů
    - Dvojí členění krajů
    - Stále zachována existence okresů
    - Některé úřady se organizují dle okresního principu, některé dle ORP
  - **Demografické a sociální změny v území**
    - Veřejná správa musí být flexibilní
    - Vyřizování agend, tam kde se lidi nacházejí – dojížděky do zaměstnání a škol
    - Rozvolňování místní příslušnosti
    - Elektronizace
    - Podpora malých obcí – meziobecní spolupráce



## Služby veřejné správy – několik členění

### Obecné na základě krajů (14) a ORP

- Živnostenské úřady, výdej OP, CD, ŘP

### Obecné na základě zákona č. 36/1960 Sb.

- Česká správa sociálního zabezpečení

### Speciální na základě vlastního zákona

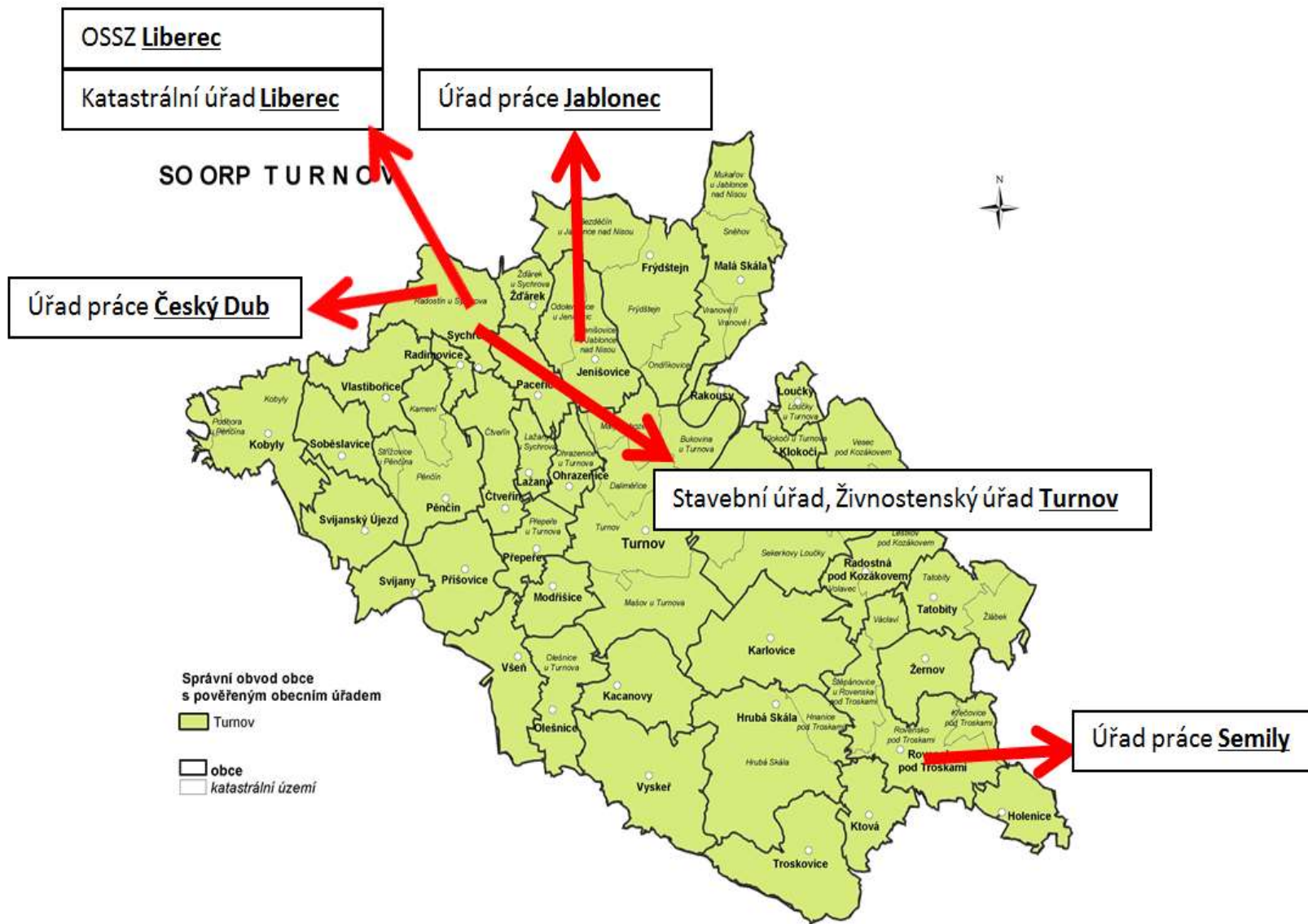
- Soudy, Úřady práce, Finanční úřady, Stavební úřady

### Členění speciální povahy - nerespektující vymezení krajů, okresů, ORP

- Báňská správa, pracoviště NKU



# Příklad ORP Turnov - obec Sychrov





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Obíhání úřadů nezaměstnaného při založení živnosti v Rokytnici

Rokytnice, okr. Zlín



- Živnostenský úřad  
– Valašské klobouky
- Úřad práce  
– Slavičín
- Finanční úřad  
– Valašské klobouky
- ČSSZ  
– Zlín



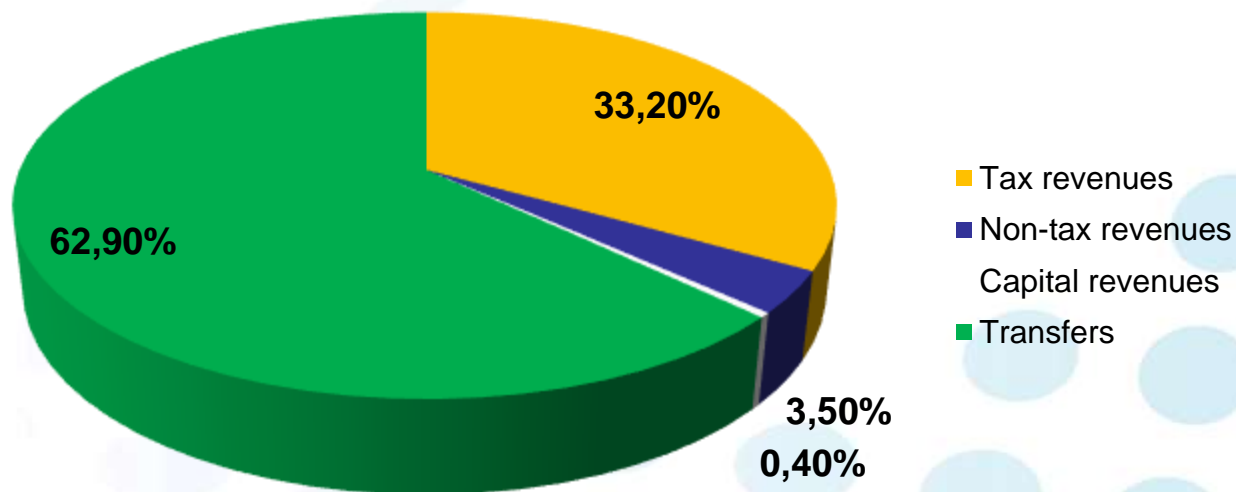
## Obce a kraje jako hlavní vykonavatelé služeb veřejné správy

### Služby veřejné správy vykonávají obce a kraje v rámci své samostatné a přenesené působnosti

- **V rámci samostatné působnosti** – samotná správa obce, tj. záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon
  - správa obcí zřizované školy, správa místních komunikací, nakládání s majetkem
- **V rámci přenesené působnosti** – služby vykonávané na základě pověření právním předpisem.
  - zabezpečení činnosti matrik, stavebních úřadů, správy Czech pointu, vydávání rybářských lístků, řidičských průkazů, cestovních dokladů apod.



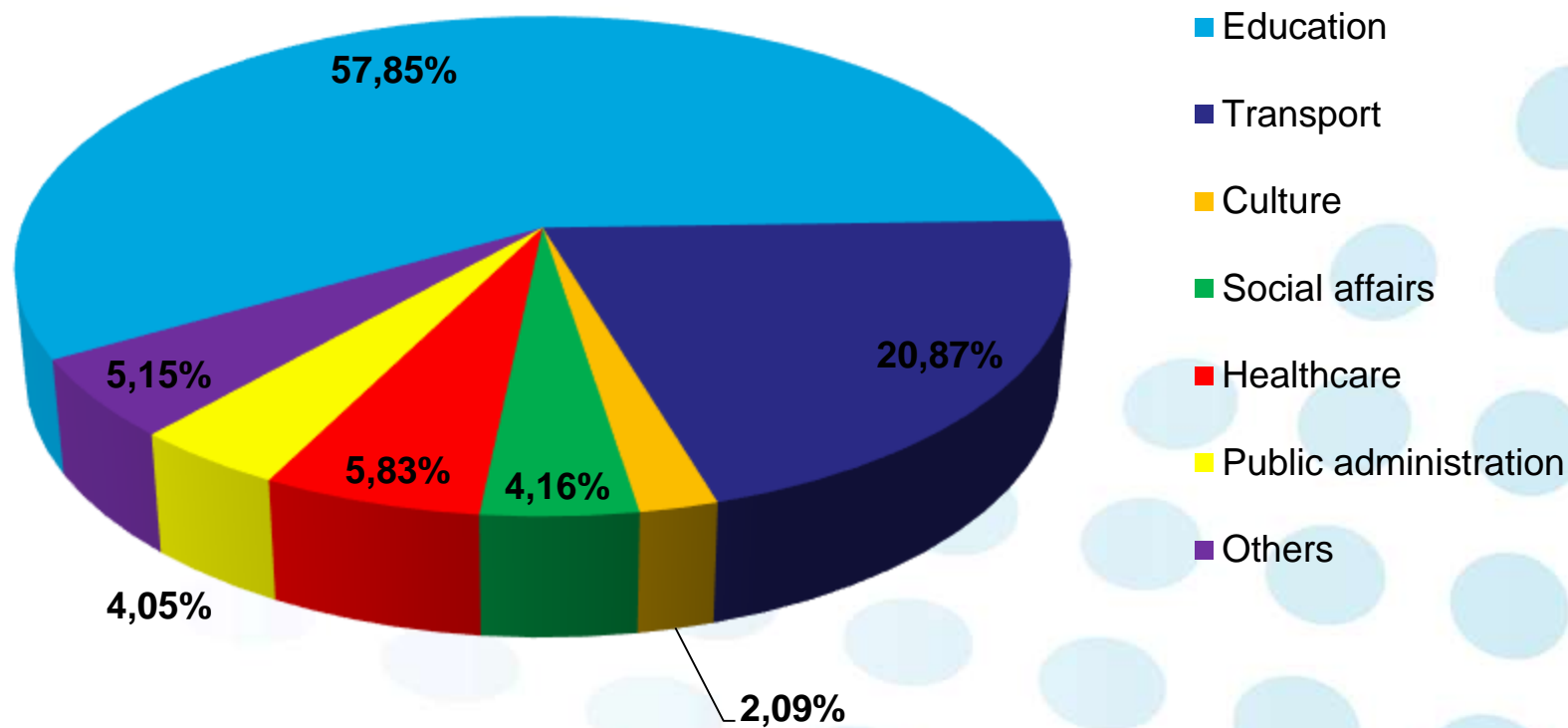
## Financování krajů - příjmy





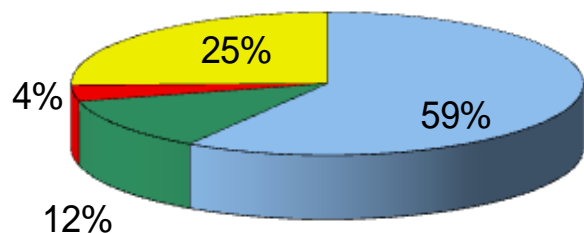
MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Výdaje krajů

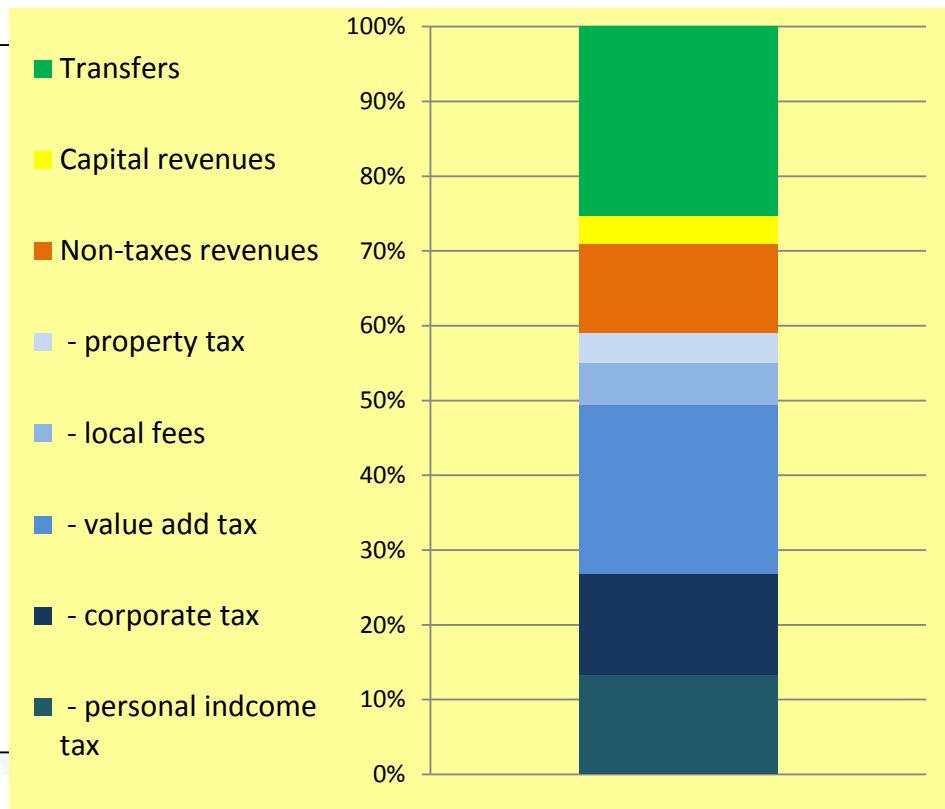




# Financování obcí



<span style="color: blue;">■</span> Tax income	<span style="color: green;">■</span> Nontax income
<span style="color: red;">■</span> Capital yields	<span style="color: yellow;">■</span> Subsidies







# Financování výkonu přenesené působnosti

## Příjmy obcí na výkon přenesené působnosti:

1) příjmy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (příspěvek)

*„Obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti.“*

2) další transfery ze státního rozpočtu na výkon přenesené působnosti

*(oblast sociálně-právní ochrany dětí, zajištění voleb, požární ochrana)*

3) správní poplatky a příjmy ze sankčních plateb



## Příspěvek pro rok 2016

**Plánovaný příspěvek pro kraje v roce 2016**

**1 069 942 700 Kč**

**Plánovaný příspěvek pro hl. m. Prahu v roce 2016**

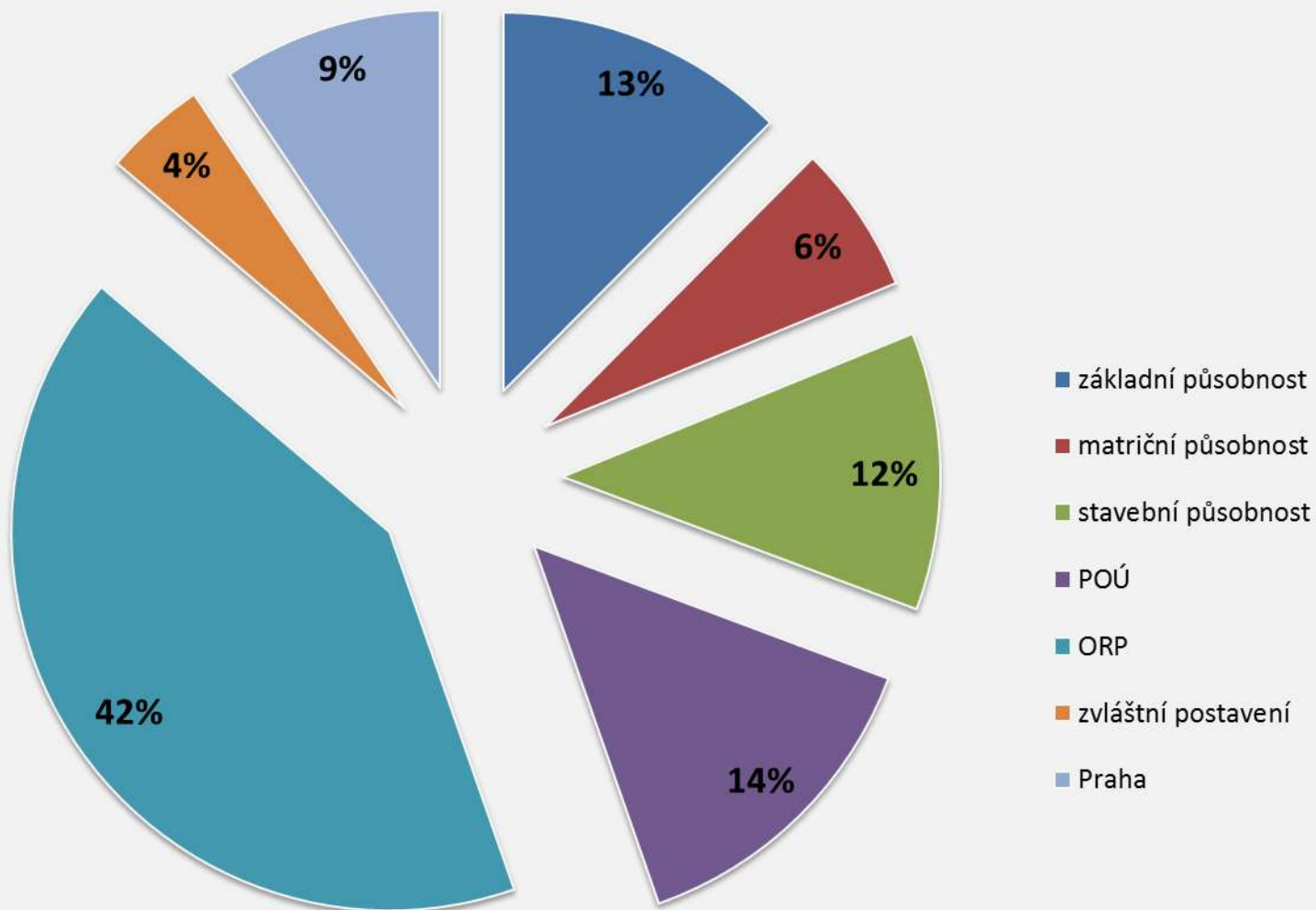
**833 725 000 Kč**

**Vývoj příspěvku na přenesenou působnost pro obce (vč. Prahy)**

2010	11 923 552 tis. Kč
2011	10 149 814 tis. Kč
2012	9 978 787 tis. Kč
2013	8 243 160 100 Kč
2014	8 247 839 000 Kč
2015	8 249 088 tis. Kč
návrh 2016	8 329 377 tis. Kč



## Rozložení příspěvku mezi jednotlivé působnosti 2016





## Výdaje obcí

local administration	22,3%
transport	16,8%
schooling	16,0%
municipality services	9,7%
environment	9,0%
other	26,3%
<b>Total operating expenditures</b>	<b>71,91%</b>
transport	26,1%
water mains, sewerage system	25,7%
municipality services	14,6%
schooling	8,9%
sport and leisure time	6,2%
environment	4,4%
culture	3,6%
other	10,5%
<b>Total capital expenditures</b>	<b>28,09%</b>
<b>Total expenditures as % of GDP</b>	<b>7,02%</b>



## Posilování meziobecní spolupráce

- **Reakce na problémy zejména malých obcí**
- **Institucionální posílení dobrovolných svazků obcí jako základního nositele meziobecní spolupráce**
- **Cílem je vznik tzv. servisních center, které za obce mohou vyřizovat např. dotační management, zadávání veřejných zakázek, právní pomoc při správě obce apod.**
- **Již dnes existují příklady dobré praxe – např. DSO Stražiště**
- **Dobře nastavená spolupráce v rámci DSO může být výhodná pro všechny – občany i obce**
- **Meziobecní spolupráce má další implikace např. ve školství – svazkové školy či v sociálních službách**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Děkuji za pozornost

**Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc.**

**vedoucí kanceláře náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy**

**[ondrej.matl@mvcv.cz](mailto:ondrej.matl@mvcv.cz)**